



Le opportunità economiche dell'efficienza energetica e del monitoraggio attraverso il meccanismo del Finanziamento Tramite Terzi

Workshop

*Finanziare le riqualificazioni energetiche degli edifici pubblici
superando il patto di stabilità attraverso i fondi BEI e le ESCO*

Trieste, Area Science Park

13 febbraio 2014

Alessandro Pascucci - Segretario

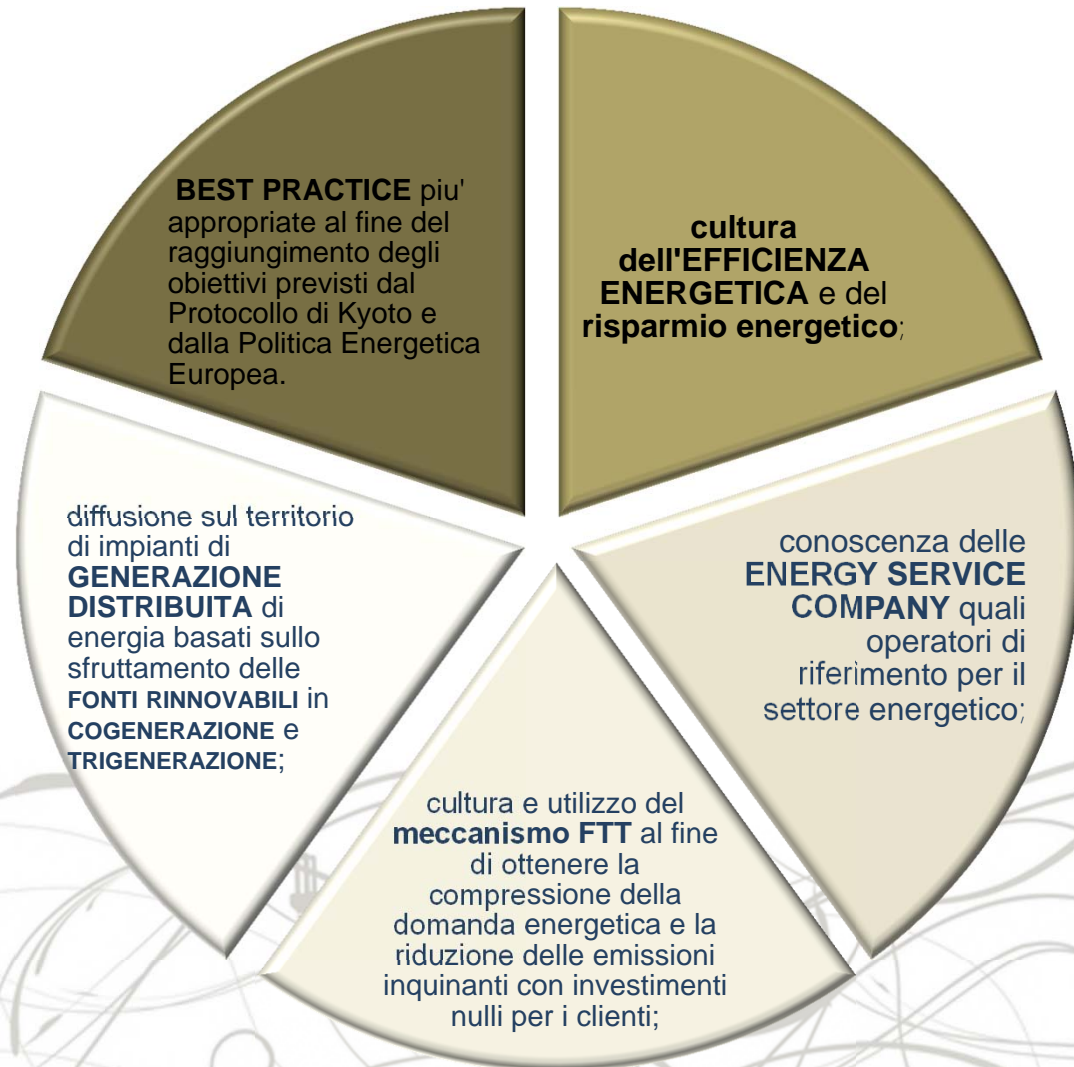
FEDERESCO

Federazione Nazionale delle Esco



Nel 2006, è stata costituita **Federesco** (Federazione nazionale delle Esco) che permette di aggregare gli interessi dei differenti stakeholder del settore.

Federesco è un'associazione che persegue lo scopo di diffondere fra gli operatori pubblici e privati e la cittadinanza:



2P Engineering S.r.l
Adige Energy Company S.r.l.
Aura Energy S.r.l.
Avvenia S.r.l.
Bi Esse Energy S.r.l.
Centoraggi Soc. Coop.
Consul System S.p.A
Coppermann S.r.l.
EcoEnergy Solutions
EdS Infrastrutture S.p.A.
Energeco S.r.l.
Energetic-Sei S.r.l.
Energie S.r.l.
Energy Life S.r.l.
Energy Solve S.r.l.
EnergyCoop S.r.l.
Enerset S.r.l.
Enfinity Italia S.r.l.
Esco Campania S.r.l.
Esco Cilento Sele e Diano S.r.l.
Esco Italia S.r.l.
Esco Marche S.r.l.
Esco Puglia S.r.l.
Esco Sardinia S.r.l.
Esco Sicilia Occidentale S.r.l.

Esco Sicilia S.r.l.
Esco Veneto S.r.l.
Ferrari Green Energy S.r.l.
Genea Consorzio Stabile S.r.l.
Hakaklima S.r.l.
Hi Technology S.r.l.
Impiantistica Lamedica S.r.l.
JPE 2010 SCARL
Kairos società di ingegneria
Magico Service S.r.l.
Musumeci Costruzioni Generali S.r.l.
Pavesi E.S.Co S.r.l.
R.T.S. S.r.l.
RES S.r.l.
S.I.Co.S. S.r.l.
Sartec S.p.A
Selav S.p.A.
Sita Sud S.r.l.
Smepa S.r.l.
Studio Bartucci S.r.l.
Tea Servizi S.r.l.
Tesi S.r.l.
Time Led S.r.l.



ACCORDO GSE - FEDERESCO

Il GSE S.p.A. (Gestore dei Servizi Energetici) e Federesco hanno stipulato un Accordo di sviluppo e supporto in merito alle attività di efficienza energetica nell'ambito della missione istituzionale del GSE. L'Accordo riguarda la realizzazione delle seguenti attività:

- ***Supporto strategico nei temi dell'efficienza energetica e della sostenibilità***
- ***Supporto a Enti Pubblici e Imprese nelle tematiche dell'efficienza energetica***
- ***Organizzazione di seminari, corsi di formazione e workshop***
- ***Supporto all'attività di comunicazione istituzionale del GSE***



ACCORDO FITS! – BANCA PROSSIMA - FEDERESCO

FITS!

- Fondazione per l'innovazione del terzo settore, si occupa di creare valore sociale fornendo servizi a supporto dello sviluppo e della sostenibilità del Terzo Settore, laico e religioso
- Non ha finalità erogative e coinvolge partner qualificati in grado di offrire servizi utili allo sviluppo sostenibile del terzo settore

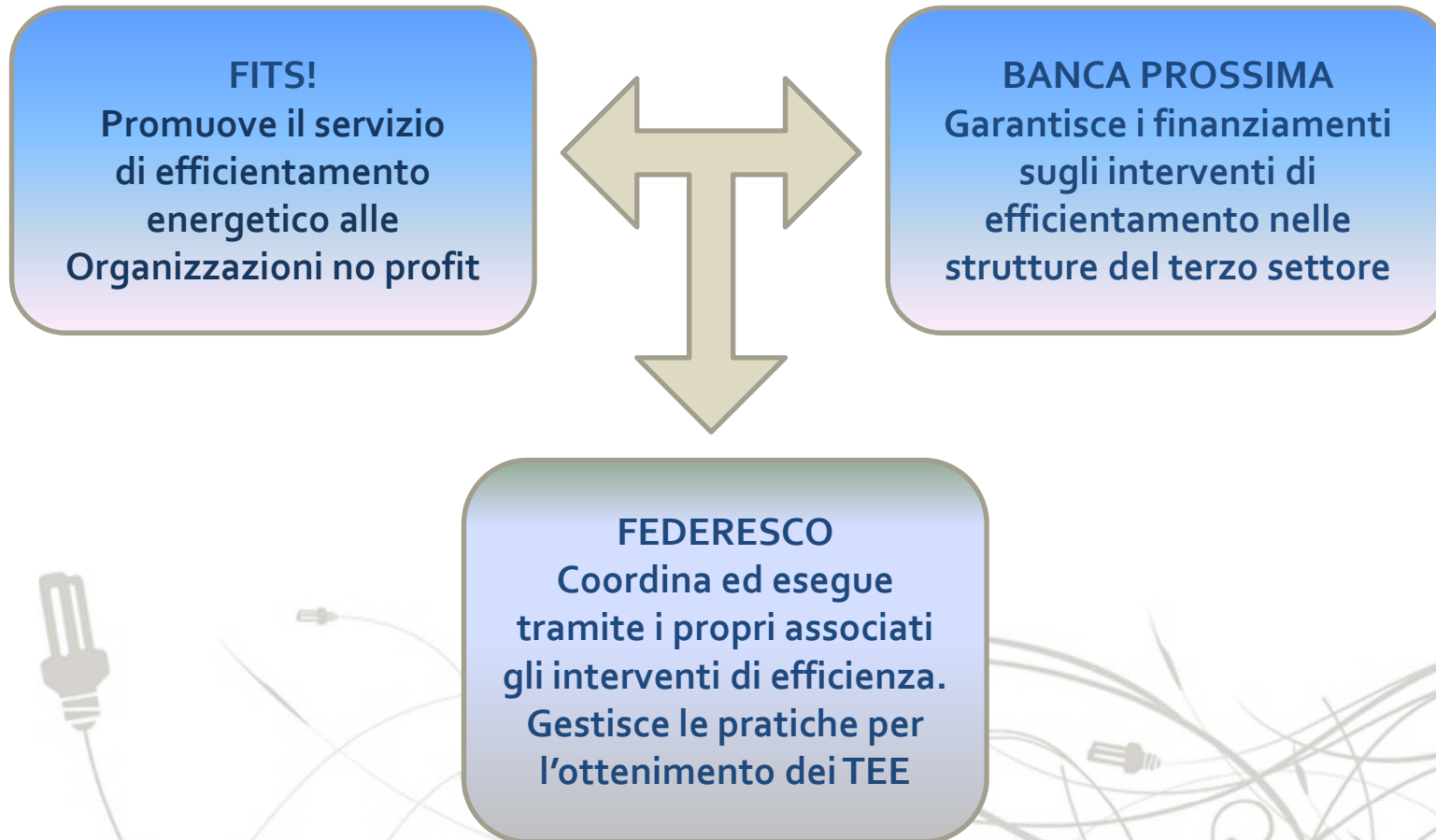


BANCA PROSSIMA

- E' la banca del gruppo Intesa San Paolo dedicata al Terzo Settore
- Ha come obiettivo la creazione di valore sociale offrendo ai soci dividendi contenuti allo scopo di formare un proprio fondo mutualistico dedicato all'accesso al credito delle ONP più fragili e innovative



ACCORDO FITS! – BANCA PROSSIMA - FEDERESCO

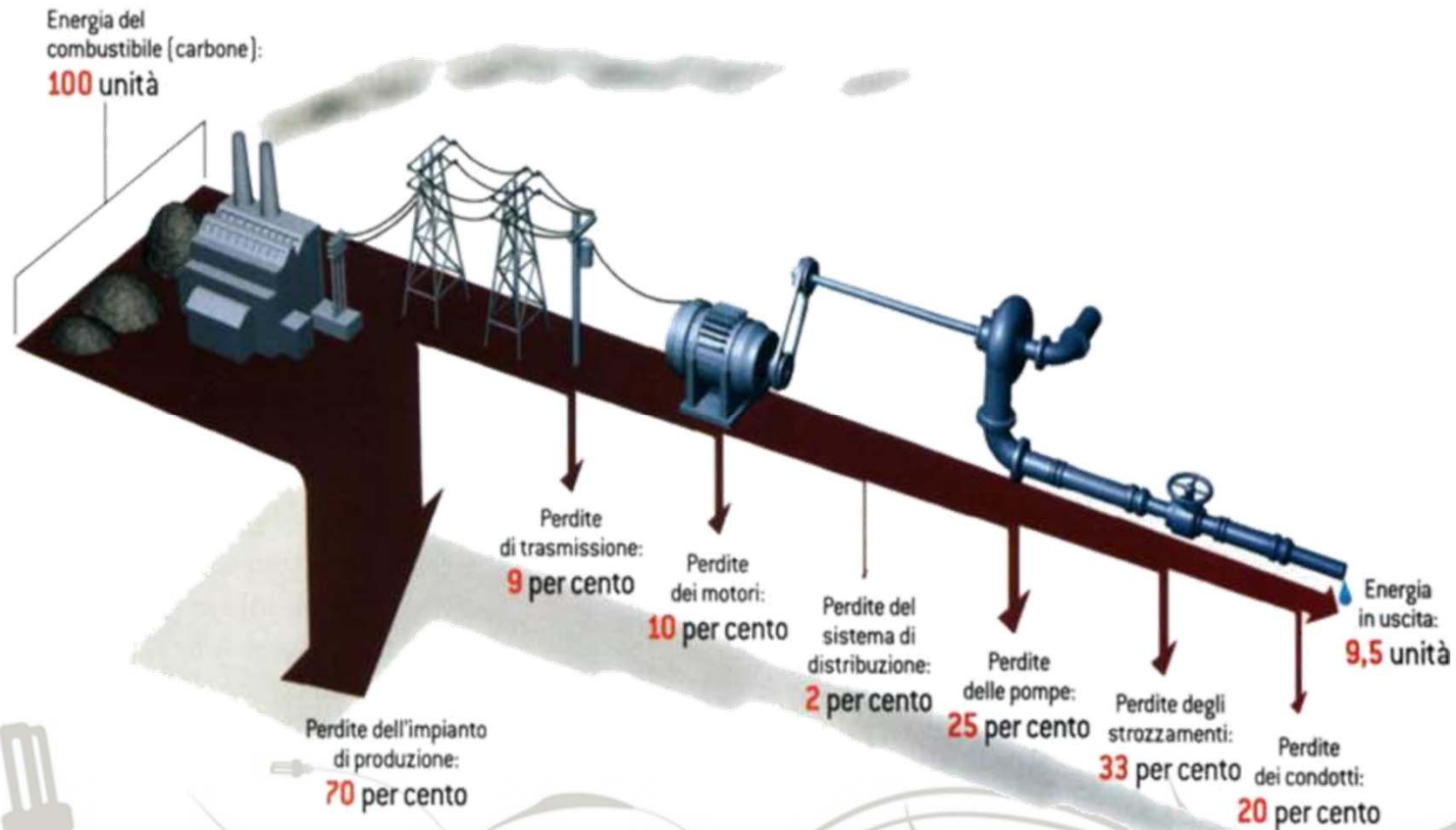


“...i problemi non possono essere risolti
dallo stesso atteggiamento mentale che
li ha creati...”

Albert Einstein

- **L'efficienza energetica e la Pubblica Amministrazione**
- Le ESCO e il monitoraggio
- Il finanziamento tramite terzi
- Proposte per lo sviluppo del sistema

L'ATTUALE SISTEMA ENERGETICO - PERDITE ENERGETICHE

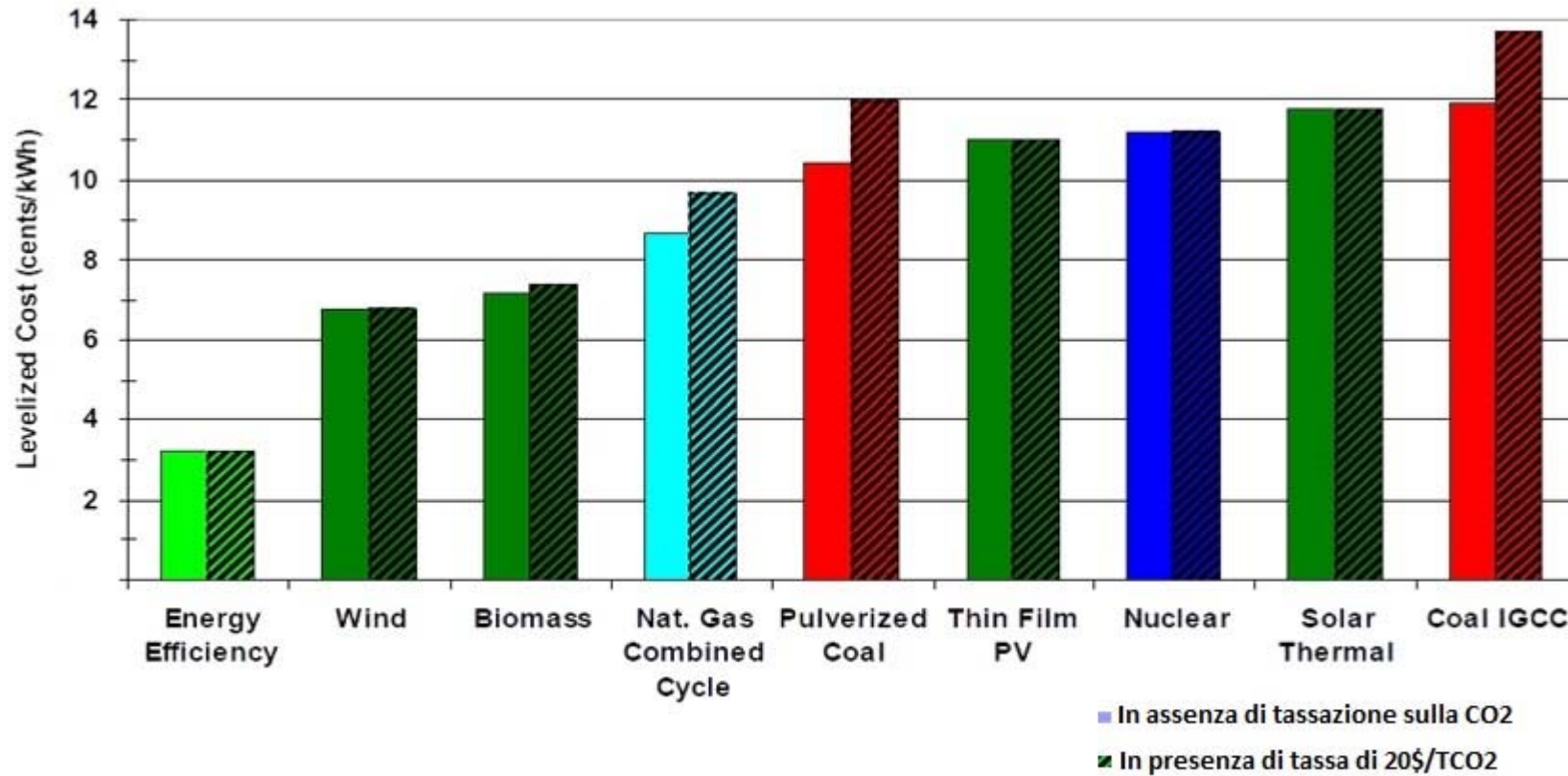


L'attuale sistema energetico comporta: **spreco di risorse energetiche** e quindi **economiche**.

Fonte: Amory B. Lovins, "More Profit with Less Carbon"; Scientific American Magazine, 09/2005

L'ATTUALE SISTEMA ENERGETICO - COSTI ENERGETICI

COSTO DEL KWH ELETTRICO DA VARIE FONTI



Fonte: Lazard 2008 for NARUC (Associazione USA per lo studio dei servizi pubblici fondamentali)

Il PAEE e la Direttiva Europea 2012/27/UE pongono l'**efficienza energetica** e la **generazione distribuita** tra le **priorità della strategia politica** ed economica per i prossimi anni.

Il PAEE stima che, per raggiungere gli obiettivi al 2020, sono necessari in Italia tra i **50 e i 100 mld € di nuovi investimenti**.

Confindustria stima che gli investimenti nel settore energetico comporteranno un incremento occupazionale di circa **1,6 milioni di unità di lavoro** e che l'impatto economico complessivo per il sistema Paese sarà pari a **+15,3 mld €**.

*«Il risparmio non è 107 miliardi di euro l'anno, come stimato dall'UE, ma circa **200 miliardi di euro l'anno**, perché la riduzione del 20% dei consumi comporterà anche una riduzione del prezzo dell'energia.»* (Stime di Ecofys per Friends of the Earth Europe e Climate Action Network Europe, pubblicate in "Saving Energy: bringing down Europe's energy prices")



Sono necessarie risorse finanziarie prontamente disponibili: il Finanziamento Tramite Terzi costituisce lo strumento che meglio soddisfa queste esigenze. La Commissione Europea vede le Esco "come catalizzatori del rinnovamento".

VALENZA INFRASTRUTTURALE E STRATEGICA



NORMATIVE DI RIFERIMENTO PER IMMOBILI PUBBLICI

DM MATTM 7 marzo 2012 - Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione

Il decreto contiene i **criteri ambientali minimi** che le stazioni appaltanti pubbliche devono **utilizzare** nell'affidamento di:

- servizi di illuminazione e forza motrice,
- servizi di riscaldamento/raffrescamento (comprensivi dell'eventuale trattamento dell'aria e della fornitura di acqua calda sanitaria)

affinché i relativi contratti d'appalto possano essere definiti verdi.

Il decreto disciplina i **criteri di selezione per le società** che partecipino alle gare d'appalto per la fornitura dei servizi energetici:

"Oltre a quanto previsto dalle leggi vigenti, i candidati per essere ammessi alla gara d'appalto debbono avere capacità organizzativa, diagnostica, progettuale, gestionale, economica e finanziaria almeno pari a quelle previste dalla norma UNI CEI 11352 sulle società che forniscono servizi energetici".

NORMATIVE DI RIFERIMENTO PER IMMOBILI PUBBLICI

Direttiva 2012/27/UE

stabilisce che a partire **dal 1° gennaio 2014** ogni anno debba essere ristrutturata **il 3% della superficie totale** degli immobili di proprietà del Governo centrale per rispettare almeno i requisiti minimi di prestazione energetica stabiliti dallo Stato membro. Gli Stati membri incoraggiano gli enti pubblici a:

- a) **adottare un piano di efficienza energetica**
- b) **instaurare un sistema di gestione dell'energia**, compresi audit energetici
- c) **ricorrere, se del caso, alle Esco e ai contratti di rendimento energetico per finanziare le ristrutturazioni** e attuare piani volti a mantenere o migliorare l'efficienza energetica a lungo termine

Legge 94/2012 (Spending Review)

“Le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, entro 24 mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto (**entro il 9 maggio 2014**), sulla base delle indicazioni fornite dall’Agenzia del demanio, **adottano misure finalizzate al contenimento dei consumi di energia e all’efficientamento degli usi finali della stessa**”.

- L'efficienza energetica e la Pubblica Amministrazione
- **Le ESCO e il monitoraggio**
- Il finanziamento tramite terzi
- Proposte per lo sviluppo del sistema

D.Lgs. 115/2008 definisce una Energy Service Company

“Persona fisica o giuridica che fornisce servizi energetici ovvero altre misure di miglioramento dell'efficienza energetica nelle installazioni o nei locali dell'utente e ciò facendo, accetta un certo margine di rischio finanziario. Il pagamento dei servizi forniti si basa, totalmente o parzialmente, sul miglioramento dell'efficienza energetica conseguito e sul raggiungimento di altri criteri di rendimento stabiliti”.

Norma UNI CEI 11352:2010 definisce i requisiti generali delle Esco

- a) offrire un **servizio di efficienza energetica**
- b) possedere le **capacità** organizzativa, diagnostica, progettuale, gestionale, economica e finanziaria
- c) offrire **garanzia contrattuale** di miglioramento dell'efficienza energetica attraverso i servizi e le attività fornite, con assunzione in proprio dei rischi tecnici e finanziari connessi con l'eventuale mancato raggiungimento degli obiettivi concordati
- d) **collegare la remunerazione** dei servizi e delle attività fornite al miglioramento dell'efficienza energetica e ai risparmi conseguiti

COSA È UNA ESCO: SETTORI DI MERCATO E ATTIVITÀ

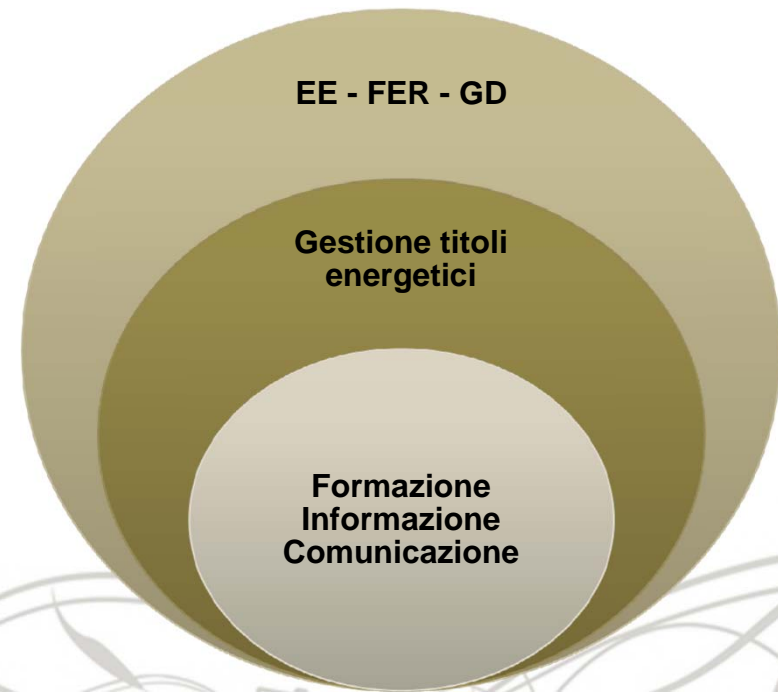
Le Esco sono l'operatore di riferimento per tutte le tematiche energetiche

Le Esco sono soggetti specializzati nei settori:

- efficienza energetica (EE)
- energie rinnovabili (FER)
- generazione distribuita (GD)

Attività principali:

- Audit energetici
- Progettazione, realizzazione e manutenzione interventi
- Monitoraggio energetico e ambientale
- Sistema Gestione Energia - ISO 50001
- Gestione titoli energetici: Titoli di Efficienza Energetica (TEE), Certificati Verdi (CV), Quote Emissione di CO₂
- Reperimento risorse finanziarie
- Formazione, Informazione, Comunicazione



COSA È UNA ESCO: OPERATIVITÀ

1. Approccio strategico e operativo su tutta la filiera di riqualificazione energetica: finalizzato al raggiungimento del massimo risparmio energetico.
2. Remunerazione in base al risparmio energetico conseguito
3. Finanziamento indiretto dell'intervento: Finanziamento Tramite Terzi (FTT)
4. **Garanzia al cliente del risparmio ottenuto**

COSA È UNA ESCO: VANTAGGI

1. Realizzazione di interventi con ridotte immobilizzazioni finanziarie
2. Affidamento della progettazione, degli interventi e della manutenzione a qualificate competenze tecniche specifiche
3. Riduzione dei consumi e dei costi di gestione
4. «Certificazione» degli interventi di risparmio energetico con i Titoli di Efficienza Energetica, ove ottenibili
5. Sviluppo di un Sistema di Gestione dell'Energia (**ISO 50001**)

IL PROCESSO DELLE ATTIVITÀ DI UNA ESCO

Le fasi per la realizzazione di un progetto di efficienza energetica sono tutte coordinate da una Esco. In tale percorso la fase del **monitoraggio** riveste un ruolo fondamentale.

Il finanziamento dei progetti prevede principalmente una metodologia definita Finanziamento Tramite Terzi ("FTT") (D.Lgs. 115/08).



IL MONITORAGGIO: STRUMENTO STRATEGICO

- **Comunicazione CE 241/2008**
- **Comunicazione CE 111/2009 e Raccomandazione CE 7604/2009** - Sull'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione per agevolare la transizione verso un'economia efficiente sotto il profilo energetico e a basse emissioni di carbonio

«Controllando e gestendo direttamente il consumo energetico, le TIC (tecnologie dell'informazione e della comunicazione) possono consentire incrementi di efficienza nei settori a maggiore consumo energetico.

Recenti studi indicano che questa capacità può essere sfruttata per ridurre fino al 17% il consumo energetico degli edifici nell'UE e per ridurre fino al 27% le emissioni di carbonio nella logistica dei trasporti.»

«Prove con contatori intelligenti effettuate nell'UE dimostrano che fornendo informazioni ai clienti sui loro reali consumi energetici è possibile arrivare fino a riduzioni del 10%.»

«Si stima che i miglioramenti resi possibili dalle TIC in altri settori potrebbero far risparmiare circa il 15% delle emissioni totali di carbonio entro il 2020.»

I VANTAGGI DEL MONITORAGGIO

1. Risparmio energetico ed economico derivante da:
 - Sensibilizzazione del personale
 - Ottimizzazione energetica
 - Realizzazione di interventi
2. Supporto nella progettazione degli interventi
3. Elemento cardinale nell'ottenimento dei TEE e nell'attuazione di un Sistema di Gestione dell'Energia (ISO 50001)
4. Supporto nella identificazione e ottimizzazione della documentazione tecnica di gara
5. Ottimizzazione della gestione post-intervento
6. Presupposto per le verifiche di conformità dei contratti (DPR 207/2010)

- L'efficienza energetica e la Pubblica Amministrazione
- Le ESCO e il monitoraggio
- **Il finanziamento tramite terzi**
- Proposte per lo sviluppo del sistema

FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI ("FTT") - DEFINIZIONE

Direttiva 93/76/CEE - art. 4

"Fornitura globale dei servizi di diagnosi, installazione, gestione, manutenzione e finanziamento di un investimento finalizzato al miglioramento dell'efficienza energetica secondo modalità per le quali il recupero del costo di questi servizi è in funzione, in tutto o in parte, del livello di risparmio energetico."

**Istituito il fondo di rotazione per
il Finanziamento Tramite Terzi**

(D.Lgs. 115/2008 – Art. 9)

ABROGATO

- Destinata **quota di 25 milioni di euro** per gli interventi realizzati tramite lo strumento del **finanziamento tramite terzi** in cui il terzo risulta essere una **ESCO**.

FTT – SCHEMA DI FUNZIONAMENTO

un committente, **pubblico o privato**, vuole effettuare un intervento per ridurre i propri consumi energetici

**SENZA
FTT**

individua i fornitori e
destina le proprie
risorse finanziarie
per realizzare l'opera

il costo iniziale dell'opera è
tutto a
CARICO DEL COMMITTENTE

**TRAMITE
FTT**

individua una ESCO
che provvede a
ricercare sia i
fornitori che le
risorse finanziarie

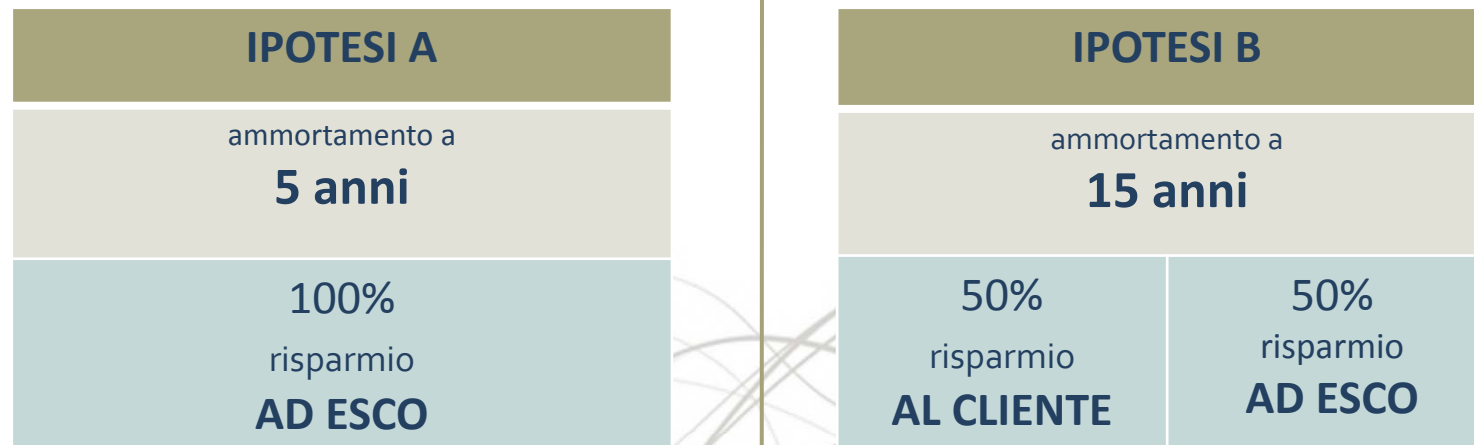
il costo iniziale dell'opera è
tutto a
CARICO DELLA ESCO *

* in funzione della disponibilità bancaria

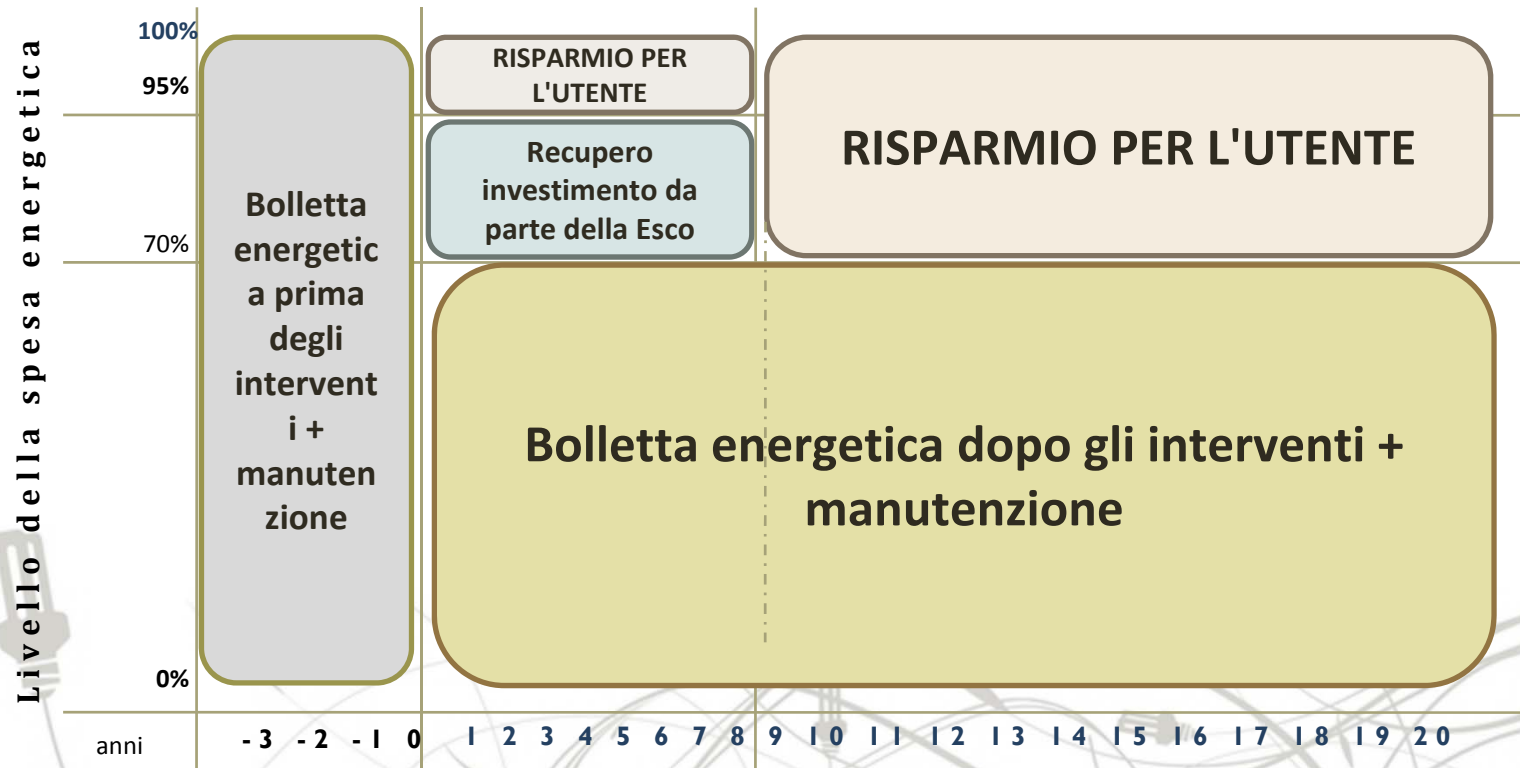
STRUMENTI OPERATIVI - FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI ("FTT")

bolletta energetica	investimenti per il risparmio energetico	risparmio atteso
100 €	120 €	30% annuo

RECUPERO INVESTIMENTO DA PARTE DI ESCO




ESEMPIO DI SUDDIVISIONE FINANZIARIA CON IL FTT



FTT E PATTO DI STABILITÀ

Come previsto dalla **Circolare n.5 del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 14/02/2012**, il Finanziamento Tramite Terzi non è escluso dai saldi del Patto di Stabilità



I Comuni vincolati dal patto di stabilità possono ricorrere al Finanziamento Tramite Terzi per la realizzazione di interventi di efficienza energetica sul territorio di propria competenza

- L'efficienza energetica e la Pubblica Amministrazione
- Le ESCO e il monitoraggio
- Il finanziamento tramite terzi
- **Proposte per lo sviluppo del sistema**

1. Le Esco, per la natura delle PMI italiane, sono poco capitalizzate.
2. Il ruolo delle Esco è primariamente di natura e garanzia tecnica, anche attraverso il ricorso al sistema assicurativo
3. I capitali per la realizzazione degli interventi presso gli utenti finali devono essere forniti dal sistema creditizio.
4. Le garanzie finanziarie per la realizzazione degli interventi non possono essere fornite né dalle Esco, né dagli utenti finali.

PROPOSTE PER LO SVILUPPO DEL SISTEMA

1. Definizione di un Piano Energetico Nazionale
2. Gestione unitaria delle tematiche sull'efficienza energetica
 - Istituzione di un interlocutore unico a livello governativo sui temi dell'efficienza energetica
 - Attribuzione della gestione dei fondi ad un unico ente
 - Adeguamento delle normative tra i vari settori dello stato
3. Creazione di distretti energetici regionali. Formazione per lo sviluppo del lavoro
4. Incrementare l'efficienza energetica nella Pubblica Amministrazione
 - Costituzione di una Esco pubblica a supporto dei progetti delle PA
 - Istituire una campagna di monitoraggio degli immobili della PA
 - Diffusione degli audit energetici
 - Far adottare alle PA il Sistema di Gestione dell'Energia (ISO 50001)
5. Sviluppare l'efficienza energetica nell'edilizia e ridurre il "fuel poverty"

PROPOSTE PER LO SVILUPPO DEL SISTEMA

6. Creare il contesto normativo, tecnico e finanziario per permettere al Finanziamento Tramite Terzi di essere diffusamente e ampiamente utilizzato da tutti gli utenti finali. Sviluppare e diffondere la contrattualistica adeguata per l'utilizzo dell'FTT e dell'EPC
 - Creare un Fondo pubblico per garantire il sistema creditizio nell'erogazione di capitali per la realizzazione di interventi di efficienza energetica in regime di Finanziamento Tramite Terzi
 - Far predisporre da ENEA e UTFP la contrattualistica e le linee guida per gli appalti della Pubblica Amministrazione in materia di efficientamento energetico tramite FTT
 - Rimozione delle barriere di tipo regolamentare e non nella diffusione dei contratti
 - Promozione presso il sistema creditizio dei contratti di EPC e FTT

FEDERESCO

Federazione Nazionale delle Esco

Viale Antonio Gramsci, 55 - Firenze (FI)

Tel. 055.2344262

Fax 055.2639736

Sede legale: Via Mario Pagano 41 - 20145 Milano

presidenza@federesco.org

www.federesco.org